

Ministerio de Hacienda y Crédito Público

**MEMORIAS AL CONGRESO  
DE LA REPUBLICA**

**José Antonio Ocampo Gaviria**

**1996 - 1997**

**República de Colombia**

## CONTENIDO

	Página
<b>Capítulo 1</b>	
<b>POLITICA MACROECONOMICA</b>	1
<b>I. RESULTADOS MACROECONÓMICOS DE 1996</b>	3
A. El Programa Macroeconómico	3
B. Política Monetaria y Cambiaria	4
C. Balanza de Pagos	10
D. Precios	12
E. Actividad Económica y Empleo	14
<b>II. RESULTADOS MACROECONOMICOS DE 1997</b>	15
A. El Programa Macroeconómico	15
B. La Emergencia Económica	16
C. Política Monetaria	19
D. Actividad Económica y Empleo	20
<b>Capítulo 2</b>	
<b>POLITICA CAFETERA Y MANEJO DEL FONDO NACIONAL DEL CAFE</b>	23
<b>I. INTRODUCCION</b>	25
<b>II. EL ENTORNO INTERNACIONAL</b>	25
A. Producción	26
B. Exportaciones	26
C. Existencias	27
D. Consumo	27
E. Una coyuntura singular	28

<b>III. EL MERCADO DOMESTICO</b>	<b>30</b>
A. Producción y exportaciones	30
B. Precio externo e interno	31
C. Las finanzas del Fondo Nacional del Café	35
D. El programa de reestructuración de las zonas cafeteras	37
E. Programas de atención y alivio a la deuda cafetera	39
<b>Capítulo 3</b>	
<b>POLITICA FISCAL</b>	<b>41</b>
<b>I. EVOLUCION DE LAS FINANZAS PUBLICAS EN 1996</b>	<b>43</b>
A. Gestión Fiscal Global	43
B. Sector Descentralizado	45
C. Gobierno Central	47
1. Ingresos	48
2. Pagos	48
3. Financiamiento	48
D. Inversión Pública y Plan de Desarrollo	49
E. Estado de Tesorería	50
<b>II. LAS FINANZAS PUBLICAS EN 1997</b>	<b>51</b>
A. Presupuesto Inicial	51
B. Gestión Fiscal	53
C. Sector Descentralizado	54
D. Gobierno Nacional	55
1. Ingresos	55
2. Pagos	56
3. Financiamiento	57
E. Medidas de Ajuste Fiscal	58
1. Estrategia	58
2. Modificaciones presupuestales	62
F. Estado de Tesorería en el primer semestre de 1997	65

<b>Capítulo 4</b>	
<b>POLITICA TRIBUTARIA, ADUANERA Y CAMBIARIA</b>	69
<b>I. INTRODUCCION</b>	71
<b>II. POLITICA TRIBUTARIA</b>	72
A. Recaudo y recuperación de cartera	72
B. Control Tributario	74
C. Lucha contra la evasión	75
<b>III. POLITICA ADUANERA</b>	76
A. Control Aduanero	76
B. Acciones frente al contrabando	77
C. Comercialización	77
<b>IV. CONTROL DE CAMBIOS</b>	78
<b>V. ACCIONES INTERNAS</b>	79
<b>VI. PROGRAMA DE APOYO AL SANEAMIENTO FISCAL Y AL FORTALECIMIENTO INSTITUCIONAL DE ENTIDADES TERRITORIALES</b>	79
<b>Capítulo 5</b>	
<b>POLITICA DE FINANCIAMIENTO</b>	81
<b>I. INTRODUCCION</b>	83
<b>II. POLITICA DE ENDEUDAMIENTO EXTERNO</b>	83
A. Mercado externo de capitales	84
B. Banca Multilateral	85
C. Créditos Sindicados	87
D. Total de Contratación	87
E. Proyectos de apoyo a la vinculación de capital privado en infraestructura	88

<b>III. POLITICA DE ENDEUDAMIENTO INTERNO</b>	89
A. Títulos de Tesorería, TES	89
B. Bonos para la Seguridad de la Reforma Agraria	91
C. Endeudamiento de las entidades territoriales	92
<b>IV. PROCESO DE PRIVATIZACION</b>	96
<b>Capítulo 6</b>	
<b>POLÍTICA DE REGULACIÓN FINANCIERA Y SUPERVISIÓN</b>	101
<b>I. INTRODUCCION</b>	103
<b>II. DESARROLLO DEL MERCADO DE CAPITALES</b>	103
A. Intermediación en el mercado de valores	104
B. Calificación de valores	105
C. Creadores de mercado	105
D. Retención en la fuente	106
E. Sociedades administradoras de inversión	106
F. Reglamentación del Código de Comercio	107
G. Modificaciones al régimen de inversión en portafolio	108
H. Avances en la reglamentación del mercado de futuros	109
I. El mercado público de valores en el último año	110
<b>III. POLITICA DE REGULACION FINANCIERA</b>	111
A. Ajustes al Estatuto Orgánico del Sistema Financiero	111
B. Financiación de vivienda	112
C. Proyecto de Ley sobre Cooperativas	113
D. Prevención al lavado de activos	113
E. Liberación de portafolios de inversión de los inversionistas institucionales	115
F. Nuevas Operaciones	116
G. Negociaciones y Convenios internacionales	116

<b>IV. POLITICA DE SUPERVISION FINANCIERA</b>	117
A. El sector Financiero en el último año	117
B. Manejo de riesgos	118
C. Fortalecimiento de la supervisión de las entidades financieras	118
D. Divulgación global de la información	119
E. El reto de la supervisión consolidada	120
<b>V. ACTIVIDADES DE FOGAFIN</b>	120
<b>Capítulo 7</b>	
<b>CONTABILIDAD PUBLICA</b>	121
<b>I. CREACION Y ORGANIZACION DE LA CONTADURIA GENERAL DE LA NACION</b>	123
<b>II. INFORME FINANCIERO Y CONTABLE AUDITADO POR LA CONTRALORIA GENERAL DE LA REPUBLICA Y PRESENTADO AL CONGRESO NACIONAL</b>	125
A. Información de las finanzas de 1995	125
B. Información de las finanzas del periodo 1996 y la nueva cultura del país	126
1. Balance general de la Nación e información de las finanzas de la Nación	129
2. Información Territorial	129
<b>III. DESARROLLO DEL SISTEMA INTEGRADO DE INFORMACION</b>	129
<b>IV. CONSIDERACIONES FINALES</b>	131